



Boletín informativo sobre “Indicadores para la medición de la victimización, la percepción y la valoración del desempeño institucional en seguridad en la Ciudad de México 2018-2022”

Agosto 2023

El Consejo de Evaluación de la Ciudad de México presenta el documento “Indicadores para la medición de la victimización, la percepción y la valoración del desempeño institucional en seguridad en la Ciudad de México 2018-2022”, **que permite conocer la situación que guarda: 1) la incidencia y prevalencia de la victimización de personas y hogares; 2) la percepción de la población sobre problemas de seguridad pública; 3) la valoración de la población sobre el desempeño institucional de las autoridades** encargadas de la seguridad pública en la Ciudad.

Victimización

1.1 Caracterización del delito, denuncia y cifra negra

- Según la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE), entre 2018 y 2021:
 - **El número de delitos ocurridos en la Ciudad de México disminuyó** en 30.9% (de 5,278,432 a 3,645,745)
 - Los **delitos** en la Ciudad de México fueron **más frecuentes de noviembre a diciembre** y **por la tarde** (de 12:01 a 18:00). La mayoría de quienes los cometieron **actuaron solos**, eran de **sexo masculino**, **desconocidos** para la víctima, portaban un **arma** (en 7 de cada 10 casos el arma era de fuego) y **no se encontraban bajo los efectos del alcohol o drogas** (según reporta la víctima).
 - En este periodo, **se redujo la tasa de delitos denunciados con carpeta de investigación ocurridos en la Ciudad de México** (de 4,179 a 3,551 por cada 100 mil residentes).
 - **La cifra negra** de delitos ocurridos en la Ciudad **se redujo ligeramente** (de 94.5% a 92.7%). La cifra negra **más elevada** corresponde al delito de **vandalismo** (99.5% en 2021), mientras la **más baja** a **robo total de vehículo** (32.5% para el mismo año).

Gráfica 1: Cifra negra de delitos ocurridos en la Ciudad de México, 2018-2021



Fuente: DI Evalúa a partir de los microdatos de la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública del INEGI, descargados el 5 de enero de 2023.

1.2 Delitos del fuero federal en la Ciudad de México

- La tasa **de delitos del fuero federal** —registrados, entre 2018 y 2021, en averiguaciones previas o carpetas de investigación¹—, **se redujo** de 216.4 a 106.7 delitos por cada 100 mil habitantes.

1.3 Delitos en carpetas de investigación

- Según datos de la Fiscalía General de Justicia de la Ciudad de México, **el número de carpetas de investigación** iniciadas entre 2018 y 2021 por hechos ocurridos en ese periodo **disminuyeron** de 236,177 a 225,342, salvo en los delitos de bajo impacto (de 170,950 a 192,425) y en algunos de alto impacto —como los robos a pasajeros a bordo de taxi con violencia (de 199 a 264) y violaciones (de 1,257 a 1,819)—.²
- **En las carpetas de investigación** iniciadas entre 2018 y 2022 (hasta julio) por hechos ocurridos en la Ciudad de México, **los delitos más frecuentes fueron violencia familiar, fraude, amenazas, robo a transeúnte en vía pública con violencia y robo de objetos**. Asimismo, el robo a transeúnte en vía pública con y sin violencia, y el robo de vehículo con y sin violencia, fueron los delitos de alto impacto más comunes.

¹ Según información del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública.

² Al momento de calcular estos indicadores, los datos para 2022 correspondían al periodo enero-julio, por lo que se comparan 2018 y 2021.

1.4 Víctimas en carpetas de investigación

- En correspondencia con lo anterior según datos de la Fiscalía General de Justicia de la Ciudad de México:
 - Entre 2019 y 2021 **se redujo el número de víctimas en carpetas de investigación** (de 255,004 a 229,131) y **la tasa de incidencia delictiva** o número de víctimas por cada 100,000 habitantes (de 2,824 a 2,545).
 - En el mismo periodo, **disminuyó el número de víctimas** en todos los delitos de alto impacto, **excepto en el de violación**, que incrementó de 1,541 a 1,853.
 - **Además, entre 2019 y 2022** (noviembre) hubo **304 víctimas por feminicidio**.
 - Al considerar un área de influencia de 400 metros alrededor de las estaciones de este **Sistema de Transporte Colectivo Metro** encontramos que, entre 2019 y 2022, en la estación **Pantitlán** y sus alrededores se concentra el mayor número de víctimas por los delitos de “robo a pasajeros a bordo del Metro, con y sin violencia”, mientras que en lo que respecta al **Metrobús**, la estación **Buenavista** concentra el mayor número de víctimas para el delito de robo a pasajero a bordo de Metrobús con y sin violencia.
 - En los **Centros de Transferencia Modal (CETRAM)**, al considerar un **área de influencia de 800 metros**, el **CETRAM de Nezahualcóyotl concentra el mayor número de víctimas** por el delito de “robo a transeúnte en vía pública, con y sin violencia”; y **al considerar un radio de 400 metros es en el de Tacubaya** donde existe una mayor concentración.

1.5 Población en el Registro Interno de Personas Desaparecidas de la Comisión de Búsqueda de Personas de la Ciudad de México (CBPCDMX)

- Según el Registro Interno de Personas Desaparecidas de la Ciudad de México, entre 2018-2022³ **hubo 2,587 personas desaparecidas en la Ciudad**, de las cuales **911 seguían sin ser localizadas** a finales de 2022.

³ Al 15 de noviembre de 2022.

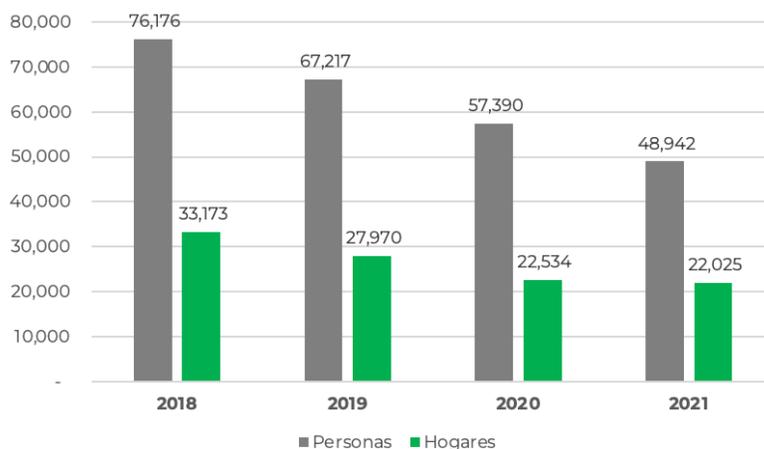


- De las 911 personas desaparecidas que continuaban sin ser localizadas, 715 eran adultas, 185 eran niños y niñas (cuya edad era menor a 18 años) y 11 no tenían edad especificada. A su vez, **634 eran hombres y 277 mujeres**. Aproximadamente la tercera parte de estas personas (304) desaparecieron cuando salían de su domicilio a realizar alguna actividad.
- **La mayoría de la población infantil desaparecida y no localizada en la Ciudad de México son niñas:** 110 de 185 (59.4%).

1.6 Incidencia delictiva en personas y hogares

- Según la ENVIPE, entre 2018-2021:
 - **La tasa de incidencia delictiva** (número de delitos ocurridos a personas adultas en la Ciudad de México por cada 100,000 habitantes) **disminuyó en la Ciudad de México**. Mientras que en 2018 la tasa era de 76,176, en el año 2021 se redujo a 48,942. En el caso de los hombres pasó de 81,335 a 53,407 y en el de las mujeres de 71,828 a 45,041.
 - La tasa de incidencia delictiva **disminuyó sobre todo en los delitos de “robo o asalto en calle o transporte público”** (de 31,045 a 13,654) **y “robo en forma distinta a las anteriores”** (de 4,329 a 3,410) - donde se incluye el carterismo y se excluye robo en casa habitación, y robo parcial o total de vehículo.
 - **La disminución en la tasa de incidencia delictiva se presenta en todas las regiones de la Ciudad**, pero es particularmente **mayor en la región Poniente** (Azcapotzalco, Cuauhtémoc, Miguel Hidalgo, Álvaro Obregón y Cuajimalpa).
- **Entre 2018-2021 la incidencia delictiva en hogares** (número de delitos cometidos contra hogares por cada 100,000 hogares) **disminuyó** de 33,173 a 22,025. Si observamos dicho indicador por regiones, es posible observar que esta mejoría no se da en la Norte (Gustavo A. Madero, Venustiano Carranza, Iztacalco).

Gráfica 2: Tasa de incidencia delictiva en personas y hogares en la Ciudad de México, 2018-2021



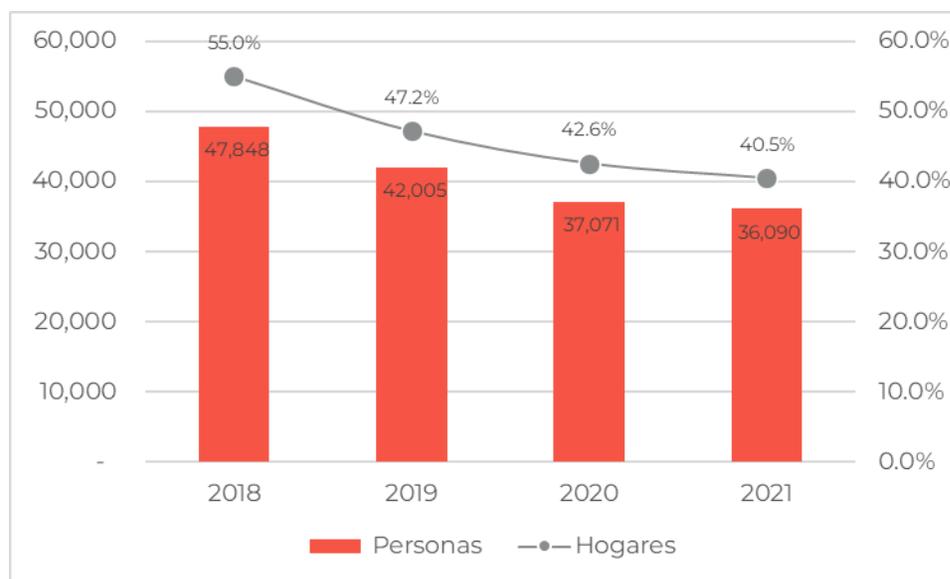
Nota: La tasa de incidencia delictiva en hogares se calcula considerando los delitos donde la víctima es el hogar (según INEGI): robo total de vehículo; robo parcial de accesorios, refacciones o herramienta de vehículo; vandalismo; robo a casa habitación. La tasa de incidencia delictiva en personas se entiende como el número de delitos ocurridos a personas adultas en la Ciudad de México por cada 100,000 habitantes. **Fuente:** DI Evalúa a partir de los microdatos de la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública del INEGI, descargados el 5 de enero de 2023

1.7 Prevalencia delictiva en personas y hogares

- Según la ENVIPE, entre 2018-2021 y considerando sólo a la población de 18 años y más, **disminuyó la tasa de prevalencia delictiva en la Ciudad de México** (número de personas adultas víctimas de delitos ocurridos en la Ciudad por cada 100,000 habitantes) pasando de 47,848 a 36,090 por cada 100,000 habitantes.
- De acuerdo con las estadísticas vitales publicadas por el Instituto Nacional de Estadística (INEGI), **los homicidios entre 2018-2021 disminuyeron, tanto el número** (de 1,449 a 1,070) **como la tasa** (de 16.0 a 11.9 por cada 100,000 personas). Sin embargo, entre grupos etarios se muestran comportamientos distintos:
 - Entre la población adulta (18 años o más) disminuyeron el número (de 1,407 a 1,020) y la tasa (de 20.3 por cada 100,000 adultos a 14.5)
 - Entre la población infantil (0 a 17 años) aumentó el número (de 38 a 45) y la tasa (de 1.8 a 2.3 por cada 100,000 niñas y niños).

- **La tasa de prevalencia delictiva en hogares** (número de hogares con al menos un integrante que ha sido víctima de delito, respecto del total de hogares) **disminuyó entre 2018-2021** de 55.0 a 40.5%.

Gráfica 3: Tasa de prevalencia delictiva en personas y hogares en la Ciudad de México, 2018-2021



Nota: La tasa de prevalencia delictiva en hogares se calcula considerando los delitos donde la víctima es el hogar (según INEGI): robo total de vehículo; robo parcial de accesorios, refacciones o herramienta de vehículo; vandalismo; robo a casa habitación. La tasa de prevalencia delictiva en personas se entiende como el número de personas adultas en la Ciudad de México víctimas de al menos un delito por cada 100,000 habitantes. **Fuente:** DI Evalúa a partir de los microdatos de la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública del INEGI, descargados el 5 de enero de 2023

2. Percepción de la inseguridad

2.1 Percepción de inseguridad y problemas afines

- Según la ENVIPE entre 2018-2022, la población adulta residente en la Ciudad de México:
 - **Se siente más segura caminando por la noche en los alrededores de su vivienda**, excepto entre las mujeres que habitan en la región poniente. (Azcapotzalco, Miguel Hidalgo, Cuauhtémoc, Álvaro Obregón y Cuajimalpa)
 - **Un menor porcentaje de capitalinos señala al narcotráfico y la inseguridad como uno de los problemas que más les preocupan.**

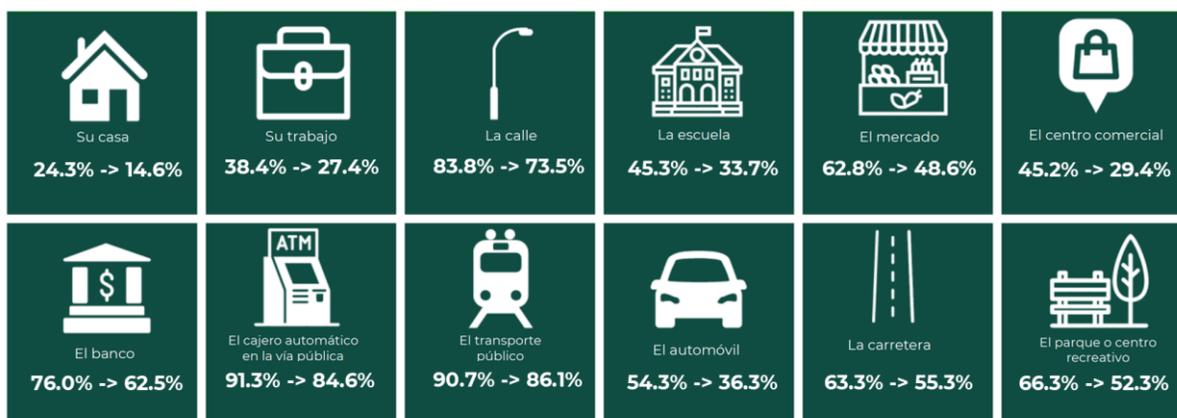


- **Se redujo el porcentaje de personas que considera inseguro vivir en la Ciudad de México (de 88.3 a 83.2%).** La región Norte (Gustavo A. Madero, Venustiano Carranza e Iztacalco) presentó la mejoría. **También bajó la proporción que se siente insegura de vivir en su alcaldía y colonia (de 78.5 a 70.2% y de 67.4 a 53.2%, respectivamente).** Todas estas reducciones son más grandes entre los hombres que entre las mujeres.
- **Esta mejoría se observó en 15 de las 16 demarcaciones de la Ciudad** según la Encuesta Nacional sobre Seguridad Pública Urbana (ENSU), para el periodo septiembre de 2021 al mismo mes de 2022. La mejoría en la percepción de seguridad fue particularmente elevada entre la población residente de Benito Juárez y Cuajimalpa. En cambio, en Azcapotzalco aumento la percepción de inseguridad.

2.2 Percepción de inseguridad en distintos espacios cotidianos

- Según la ENVIPE, entre 2018-2022 entre la población adulta residente en la Ciudad de México:
 - **La proporción de personas** (tanto en hombres como mujeres) **que se sienten inseguras en cada uno de los espacios** (casa, trabajo, calle, escuela, carretera, mercado, centro comercial, banco, cajero automático, transporte público, automóvil, parque o centro recreativo) **disminuyó.** Es decir, **las personas se sienten más seguras.**
 - Solamente entre los hombres de la **región sur (Tlalpan, Magdalena Contreras, Coyoacán y Benito Juárez) creció el porcentaje de personas que se sienten inseguras** o muy inseguras en el transporte público y la carretera.
 - **Los espacios donde mayor porcentaje de población se siente insegura,** para ambos años, son el **cajero automático en vía pública y el transporte público.**

Figura 1: Porcentaje de residentes adultos de la Ciudad de México que se sienten inseguros en cada espacio, 2018 y 2022



Fuente: DI Evalúa a partir de los microdatos de la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública del INEGI, descargados el 5 de enero de 2023.

- Según la ENSU
- , entre septiembre de 2021 y el mismo mes de 2022:
 - En general, **en todas las alcaldías de la Ciudad de México la proporción de personas que se sienten inseguras se redujo en los distintos espacios considerados.** Sin embargo, en Azcapotzalco y Milpa Alta aumentó el porcentaje de población que se siente insegura en el parque o centro recreativo; en Miguel Hidalgo, Iztacalco y Coyoacán creció la percepción de inseguridad en las carreteras; en Milpa Alta en los mercados; y en Tláhuac en los cajeros automáticos en la vía pública.
 - **En todas las alcaldías, los espacios donde mayor porcentaje de población se siente insegura son el transporte público, el cajero automático, el banco y en las calles.**

2.3 Cambio de hábitos entre la población por temor a ser víctima de delitos



- Según la ENVIPE entre 2018-2022⁴, entre la población adulta residente en la Ciudad de México:
 - Se observa una **reducción en el porcentaje que modifican sus hábitos por temor a ser víctimas de algún delito**. Esto significa que, una mayor proporción de adultos empezó a salir de noche, permite que los niños salgan solos, visitan parientes o amigos, salen a caminar, llevan consigo dinero en efectivo, toman taxi, usan joyas, salen a comer o cenar, llevan tarjeta de crédito o débito o celular, porque no se sienten más seguros. Sin embargo, más gente dejó de usar transporte público, ir al cine o al teatro, al estadio, frecuentar centros comerciales o viajar por carretera a otro estado o municipio.
 - **La región Oriente** (Milpa Alta, Tláhuac, Iztapalapa y Xochimilco) **presenta aumentos en el porcentaje de personas que cambió de hábitos por temor a ser víctimas de delitos en todas las actividades, salvo llevar celular**.
- De acuerdo con la ENSU, entre septiembre de 2021 y el mismo mes de 2022, en general, **también se redujo en las alcaldías el porcentaje de población que dejó de cambiar sus hábitos por temor a ser víctima de algún delito**. Sin embargo, en **Coyoacán, Magdalena Contreras y Miguel Hidalgo incrementó la proporción de personas que no permiten que salgan de su vivienda sus hijos menores de edad**.

3. Valoración del desempeño institucional

- Con base en la Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental (ENCIG), entre 2017-2021,⁵ entre la población adulta (18 años o más) residente en la Ciudad de México:
 - **Se redujo el porcentaje que tienen mucha o algo de desconfianza en la policía de la Seguridad Ciudadana, el Ejército y Marina, y el ministerio público a cargo de la Fiscalía General de Justicia de la Ciudad de México**. No obstante, **se incrementó el porcentaje de quienes desconfían de la Guardia Nacional**.

⁴ La pregunta sobre "llevar el celular" se pregunta a partir del levantamiento de 2020, por lo que el cambio referido a esta actividad es de 2020 a 2022.

⁵ A partir del levantamiento de 2019 se pregunta por la Guardia Nacional, por lo que los cambios señalados respecto a esta institución corresponden al periodo de 2019 a 2021.



- De la misma manera, **se redujo la proporción de la población que considera que las prácticas de corrupción son frecuentes o muy frecuentes** en la policía, los ministerios públicos, el Ejército y Marina, no así en la Guardia Nacional.
- Además, **se redujo el porcentaje de personas que considera que la policía no contribuye a la sensación de seguridad, no está dispuesta a ayudarlo y que se encuentra insatisfecha con el servicio.**

Fuentes de información

- Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI):

- Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE 2018-2022)
- Encuesta Nacional de Seguridad Urbana (ENSU sep 2019- sep 2022)
- Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental (ENCIG 2017, 2019, 2021)
- Base de datos “Mortalidades” (2018-2022)
- Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP 2018-2022), “Reporte de incidencia delictiva del fuero federal por entidad federativa”
- Fiscalía General de Justicia de la Ciudad de México (FGJ CDMX 2018-2022) “Víctimas en carpeta de investigación” y “Carpetas de investigación”
- Comisión de Búsqueda de Personas de la Ciudad de México (CBPCDMX 2019-2022) Registro Interno de Personas Desaparecidas