

# **CIUDAD DE MÉXICO 2020**

## **Un diagnóstico de la desigualdad socio territorial**

CONSEJO DE EVALUACIÓN DEL DESARROLLO SOCIAL  
DE LA CIUDAD DE MÉXICO

Dra. Araceli Damián González

**Directora General**

Dra. María Jesús Pérez García

**Directora de Investigación y Asuntos Sociales**

Dra. Araceli Damián González

María José Infanzón Valdivieso

**Equipo de investigación**

Ciudad de México, agosto de 2020

## ÍNDICE DE CONTENIDOS

<b>PRESENTACIÓN .....</b>	<b>6</b>
<b>CAPÍTULO 1. POBLACIÓN Y TERRITORIO .....</b>	<b>1</b>
1. La población en el territorio .....	2
1.1 Habitamos en suelo urbano y suelo de conservación .....	2
1.2 Diferencias en la densidad demográfica entre sus alcaldías.....	8
2. Tamaño de la población y estructura demográfica .....	11
2.1 La distribución de la población en las alcaldías.....	15
3. La dinámica demográfica en la Ciudad de México.....	17
3.1 Evolución del tamaño de la población capitalina .....	17
3.2 Heterogeneidad en la dinámica demográfica entre las alcaldías.....	23
4. Flujos migratorios: la mirada puesta en la dinámica migratoria de las alcaldías .....	27
4.1 La migración nacional e internacional en las alcaldías .....	41
5. El proceso de envejecimiento demográfico de la Ciudad de México.....	44
5.1 La tendencia al envejecimiento demográfico en las alcaldías .....	46
6. La presencia de grupos minoritarios en la Ciudad de México.....	49
6.1 Población callejera.....	49
6.2 Población perteneciente a pueblos indígenas y originarios .....	51
6.3 Personas con discapacidad .....	56
<b>CAPÍTULO 2. ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO, ESTRUCTURA URBANA Y HABITABILIDAD .....</b>	<b>60</b>
1. Las aristas de la desigualdad urbana.....	61
1.1 Dinámicas del desarrollo urbano y reproducción de desigualdades.....	62
2. Estructura urbana y condiciones de habitabilidad .....	64
2.1 Asentamientos irregulares en la Ciudad de México .....	65
2.2 Las viviendas y sus condiciones de habitabilidad.....	69
2.3 La dotación de servicios y los equipamientos urbanos .....	82
3. Sistemas de transporte y costos privados de la movilidad.....	94

3.1 La red pública del transporte local .....	94
3.2 El transporte privado .....	100
<b>CAPÍTULO 3. ACTIVIDADES PRODUCTIVAS .....</b>	<b>108</b>
1. La estructura macroeconómica de la Ciudad de México: análisis desde los sectores productivos .....	109
1.1 Estructura económica de la Ciudad de México: concentración de las actividades en los servicios financieros y el comercio.....	117
1.2 Aproximación a la estructura productiva de la Ciudad de México a partir de las unidades económicas.....	129
2. La participación de la población en la producción de bienes y servicios.....	135
2.1 La población que participa en las actividades económicas.....	135
2.2 Actividades productivas.....	156
<b>CAPÍTULO 4. POBREZA Y DESIGUALDAD .....</b>	<b>163</b>
1. Introducción.....	164
1.1 El Método de Medición Integrada de la Pobreza (MMIP) en el marco de los métodos multidimensionales.....	165
2. La pobreza multidimensional en la Ciudad de México, 2012 y 2018 .....	173
2.1 La desigualdad en el acceso al ingreso y al tiempo libre, por estratos del MMIP .....	176
2.2 La desigualdad en el acceso a la satisfacción del conjunto de Necesidades Básicas, por estratos del MMIP.....	179
3. Una mirada a la desigualdad socio demográfica desde la pobreza .....	189
3.1 Profundización de la pobreza en grupos vulnerables .....	189
3.2 Las desigualdades en la pobreza por sexo, edad y condición de ocupación.....	193
3.3 Las desigualdades en las características demográficas en los hogares y la pobreza.....	196
4. Desigualdad en el ingreso .....	200
4.1 El índice de Gini y el coeficiente de Palma .....	200
4.2 Diferencias de ingreso entre los extremos de la distribución.....	203
4.3 Desigualdad en la composición del ingreso.....	205
4.4 Expresión territorial de la desigualdad.....	207

**CAPÍTULO 5. SALUD..... 209**

1. Principales problemas de salud pública en la Ciudad de México: instituciones y padecimientos.....	210
1.1 Aproximación general a los servicios y al contexto reciente .....	210
1.2 Transición epidemiológica y enfermedades.....	214
2. El sistema de salud pública en la Ciudad de México .....	220
2.1 Tamaño y características .....	220
2.2 Percepción y valoración de los servicios públicos de salud .....	235
3. Acceso y costos privados de los servicios de salud de la población.....	240
3.1 Cobertura de servicios de salud: aproximación a las diferencias entre alcaldías .....	240
3.2 Una mirada a la desigualdad de la población sin cobertura de servicios de salud .....	249
3.3 Gastos catastróficos en salud.....	254

**CAPÍTULO 6. EDUCACIÓN ..... 265**

1. Derecho a la educación y resultados educativos de la población.....	266
1.1 Analfabetismo y nivel educativo alcanzado como expresión de resultados educativos .....	268
2. El acceso a la educación .....	277
2.1 Aproximación desde la población escolar .....	277
2.2 La inasistencia como expresión de la exclusión educativa .....	283
2.3 Participación en actividades productivas y vulnerabilidad a la exclusión educativa.....	290
3. Movilidad escolar: tiempos y modalidades de traslado .....	294
3.1 Costos de tiempo y económicos.....	306
4. Desigualdades socio económicas asociadas con el acceso y los logros educativos .....	310
4.1 Gasto en educación y acceso al SEN desde la desigualdad del ingreso de los hogares .....	311
4.2 Empleabilidad e ingresos.....	316

**CAPÍTULO 7. INSEGURIDAD Y VIOLENCIA PÚBLICAS..... 320**

1. La magnitud de la inseguridad y la violencia en la Ciudad de México .....	325
1.1 Aumentaron los delitos de alto y bajo impacto .....	318
1.2 La cifra negra persiste en sus niveles elevados.....	328

## Ciudad de México 2020. Un diagnóstico de la desigualdad socio territorial

1.3 Hogares y personas víctimas de delito en la Ciudad de México .....	329
2. El problema local de inseguridad y violencia .....	335
2.1 Incidencia delictiva en las alcaldías.....	335
2.2 Incidencia delictiva por tipo de delito .....	337
2.3 Colonias con más delitos denunciados.....	344
3. ¿Cómo nos afecta la inseguridad? Percepción y cambio de hábitos .....	347
3.1 Percepción de inseguridad.....	347
3.2 Cambio en actividades cotidianas por temor a ser víctima.....	358
4. Conocimiento y valoración de las instituciones de seguridad públicas .....	362
4.1 Conocimiento y confianza.....	362
4.2 Percepción sobre el desempeño y la corrupción.....	367
<b>CONCLUSIONES .....</b>	<b>371</b>
<b>REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS Y FUENTES DE INFORMACIÓN .....</b>	<b>401</b>
<b>ÍNDICE DE CUADROS, GRÁFICAS, MAPAS, FIGURAS Y RECUADROS .....</b>	<b>418</b>

## Presentación

El Consejo de Evaluación del Desarrollo Social de la Ciudad de México presenta *Ciudad de México 2020. Un diagnóstico de la desigualdad socio territorial*, correspondiente al informe anual sobre el estado de la cuestión social en la Ciudad de México. El estudio tiene como objetivo general describir los principales problemas que afectan actualmente a la población residente en la capital de la República respecto de las siguientes dimensiones del bienestar: ordenación del territorio y condiciones urbanas de habitabilidad; empleo; pobreza y desigualdad económica; salud; educación; e inseguridad y violencia públicas. El planteamiento y el desarrollo de esta investigación han sido realizados desde una aproximación metodológica que hace énfasis, para cada una de las dimensiones mencionadas, en las situaciones de *desigualdad* asociadas con el sexo, la edad, la pertenencia étnica, la posición en la distribución del ingreso, y las diferencias socio territoriales que emergen al interior de la Ciudad, en particular entre sus alcaldías.

Para dar respuesta al objetivo general enunciado han sido seleccionadas las fuentes de información oficiales idóneas por su cobertura temática, actualidad y posibilidad de ofrecer resultados a distintos niveles de desagregación. En el esfuerzo por construir una “fotografía” reciente sobre los problemas identificados en las dimensiones del bienestar señaladas, se han elaborado diversos indicadores considerando las bases de datos de 2018 de las siguientes encuestas: Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH), Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE), y Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE). Asimismo se ha utilizado la base de 2017 de la Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental (ENCIG). Es importante mencionar que todas las bases corresponden a las últimas ediciones generadas por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) al momento de finalizar el análisis de la información.<sup>1</sup>

Asimismo, se han tomado como referencia las cifras difundidas por la Secretaría de Educación Pública en *Principales cifras del SEN, 2018-2019*, de manera que los datos mostrados sobre este tema corresponden a este ciclo escolar. En el caso de los indicadores de salud, entre las fuentes consultadas hay —además de encuestas en hogares— registros administrativos y compendios de estadísticas (*Agenda estadística 2017* de la Secretaría de Salud de la Ciudad de México). Es importante mencionar que el diagnóstico se ha beneficiado también de la consulta a la información disponible en la dirección electrónica del INEGI, en particular para la estimación de

---

<sup>1</sup> Cabe aclarar que para algunos indicadores los resultados corresponden a la ENIGH 2016, pues fueron calculados antes de la publicación de la edición 2018. Con el propósito de no demorar la difusión de este diagnóstico, se ha decidido compartir estos resultados y llevar a cabo su actualización junto con la de los datos censales, una vez que sea publicada la base del Censo de Población y Vivienda 2020.

indicadores macro económicos (volumen y composición del PIB) y demográficos (nacimientos y defunciones en la Ciudad de México durante las últimas décadas). La elección de la Encuesta Intercensal (EIC) como fuente para la construcción y el cálculo de indicadores merece una referencia especial, pues si bien su levantamiento se produjo en 2015, a la fecha continúa siendo la base de datos más reciente para generar resultados desagregados por alcaldía, uno de los propósitos que ha orientado el análisis a lo largo de esta investigación.

*Ciudad de México 2020. Un diagnóstico de la desigualdad socio territorial* consta de 7 capítulos: *Población y territorio; Ordenamiento del territorio, estructura urbana y habitabilidad; Actividades productivas; Pobreza y desigualdad; Salud; Educación; e Inseguridad y violencia públicas*. Además, se han elaborado unas conclusiones generales donde se recuperan los principales resultados de cada uno de ellos y un apartado final con las referencias bibliográficas y las fuentes utilizadas. Para facilitar su consulta, se añade también un detallado índice con los cuadros, las gráficas, los mapas, las figuras y los recuadros que se han incluido.

La información contenida en cada capítulo ofrece un análisis —para aquellos indicadores donde este cálculo es posible— por edad, género, adscripción étnica y alcaldía de residencia, que permite conocer las desigualdades demográficas, socio económicas y territoriales asociadas con los problemas estudiados. Desde este punto de vista, el diagnóstico proporciona resultados que pueden fortalecer el diseño y la operación de acciones y programas de política pública mediante la identificación de situaciones que requieren atención prioritaria y grupos de población particularmente vulnerables.