

Seminario sobre Política Social y Democracia. Derechos sociales y rendición de cuentas del gasto social

24 de Septiembre

Comisión de Derechos Humanos
de la Ciudad de México

NOTA CONCEPTUAL

I. Objetivo

Abrir un espacio de análisis y reflexión sobre diversos aspectos del diseño de los Programas Sociales, la cultura política y la relación que se establece entre autoridades, servidores públicos, gestores y usuarios de los programas, que limitan el avance en el acceso a derechos sociales al crear relaciones clientelares

El seminario tendrá por objetivo discutir estrategias y propuestas para fortalecer la rendición de cuentas, mejorar la calidad de la democracia y el impacto de la Política Social en la Ciudad de México.

Un aspecto fundamental del seminario será discutir el Info- PRO, *Índice de Fortalecimiento de los Programa Sociales* elaborado por el Consejo de Evaluación del Desarrollo Social de la Ciudad de México, y el estudio cualitativo sobre Cultura Política y Programas Sociales en la Ciudad de México.

II. Descripción

El seminario partirá de reconocer el singular contexto político y social de la Ciudad de México. La capital de la república ha sido pionera en el avance de los derechos sociales universales y, al mismo tiempo, escenario privilegiado de álgidos conflictos por el poder político, en los que en determinados contextos han emergido diversos repertorios de uso clientelar de los recursos públicos.

A partir de lo anterior, la primera mesa presentará el Info- PRO, *Índice de Fortalecimiento de los Programa Sociales*, instrumento de valoración de los Programas Sociales, desarrollado por el Evalúa. El propósito del índice es generar información relevante para contribuir a la institucionalización y creación de mecanismos de análisis de la calidad del diseño de los Programas Sociales, a través de la revisión de los principales componentes estratégicos de sus Reglas de Operación. Ello supone avanzar en el fortalecimiento de las herramientas disponibles de rendición de cuentas y evaluación de políticas públicas *ex ante*, dispositivo al servicio tanto de las autoridades como del conjunto de la ciudadanía y de la sociedad civil.

En la segunda mesa se presentarán los resultados del estudio cualitativo denominado *Cultura Política, Clientelismo y Condicionamiento de Programas Sociales en la Ciudad de México*. Este trabajo investiga las representaciones e imaginarios existentes entre los beneficiarios de programas sociales sobre las políticas públicas, la democracia o el clientelismo. Los resultados del estudio, realizado a través de grupos focales, permiten obtener una perspectiva profunda y compleja sobre las estructuras de percepciones y significados dominantes entre las personas beneficiarias de programas sociales en la Ciudad de México. Esto nos permitirá reflexionar sobre los condicionantes estructurales y culturales del clientelismo político asociado a Programas Sociales en la capital de la república.

Por último, se abrirá un espacio plural de reflexión, análisis y debate con la participación de expertos y académicos, quienes desde distintos ángulos aportarán elementos para la construcción de instrumentos y propuestas para el fortalecimiento de la Política Social en la Ciudad de México, encaminados a la plena erradicación de cualquier práctica de índole clientelar. Los especialistas abordarán diferentes dimensiones analíticas relacionadas con las herramientas y los resultados previamente presentados y para identificar aspectos estratégicos que deberá considerar una política social, transparente y exigente en términos de rendición de cuentas.

III. Dinámica

1) La presentación del Info-*PRO*, *Índice de Fortalecimiento de los Programa Sociales* y del *Estudio: Cultura política y programas sociales en la Ciudad de México* tendrán la siguiente dinámica:

- Se dará lectura a la semblanza del ponente y se realizará una breve reseña del trabajo; asimismo se detallará el método de participación de los asistentes.
- El ponente presentará el trabajo por un espacio de hasta 30 minutos.
- Se abre un espacio para preguntas y comentarios de hasta por 20 minutos.

2) La Mesa de discusión: *Análisis, debate y reflexión sobre Cultura Política y Condicionamiento de Programas Sociales y democracia* se desarrollará conforme a lo siguiente:

- El Moderador/a hará un breve análisis del tema que se discutirá y planteará una o varias preguntas guía que deberán ser respondidas en cada una de las intervenciones.
- Previo a cada intervención, se dará lectura de la semblanza de cada ponente.
- La duración de las intervenciones no podrá exceder de 6 minutos.
- El Moderador/a tomará nota del tiempo e informará a cada ponente cuando su turno esté por concluir.



- Al terminar las intervenciones, el Moderador/a realizará una reflexión final y facilitará las preguntas y comentarios hechos por el público asistente.

IV. Agenda y Participantes

- **Registro de asistencia y participantes (9.30-10.00)**
- **Inauguración**
(10.00 am - 10.30 am)
 - Nashieli Ramírez Hernández, CDHCDMX
 - Julio César Bonilla Gutiérrez, Consejero Presidente del INFO CDMX
 - Araceli Damián González, EVALÚA Ciudad de México
- **Presentación del Info-PRO *Índice de Fortalecimiento de los Programas Sociales***
(10.30 am - 11.30 am)
 - Araceli Damián González, EVALÚA Ciudad de México
- **Presentación de resultados del estudio: *Cultura Política y Condicionamiento de Programas Sociales en la Ciudad de México***
(11.30 am – 12.30 pm)
 - León Cameo Misrahi, Investigador Independiente de Certitud Cualitativa
- ❖ **Mesa de discusión: Análisis, debate y reflexión sobre Programas sociales y Democracia en la Ciudad de México**
(12.30 pm – 2.00 pm)
 - Nashieli Ramírez Hernández, CDHCDMX
 - Lourdes Morales Canales, Red por la Rendición de Cuentas
 - Pablo Yánes, CEPAL
 - Juan Reyes del Campillo, UAM-X

Modera: Araceli Damián González, EVALÚA Ciudad de México

V. Temas sugeridos

- ✓ Orígenes, diagnóstico, causas estructurales y contexto del clientelismo asociado a Programas Sociales
- ✓ Clientelismo, Políticas Públicas, desigualdad y cultura política en la Ciudad de México



- ✓ Programas Sociales, uso de los recursos públicos y consolidación democrática en la Ciudad de México.
- ✓ Derechos Sociales, Derechos Humanos, Clientelismo y Democracia en la Ciudad de México.
- ✓ Repertorios, esquemas o formatos de clientelismo político (compra del voto; procesos electorales; liderazgos; asociado a programas sociales)
- ✓ Valoración de riesgos de utilización clientelar de recursos públicos en función del nivel de gobierno (alcaldía; gobierno central; gobierno federal) y del tipo de programa social (universal *vs* focalizado)
- ✓ Principales errores o problemas de diseño en las Políticas Públicas que favorecen la aparición de riesgos de utilización clientelar de los recursos públicos.
- ✓ Instituciones, instrumentos y estrategias de prevención y erradicación del clientelismo político.
- ✓ Propuestas para la construcción de una Política Social Universal, con enfoque de derechos, transparente y exigente en términos de rendición de cuentas.

VI. Lugar

Comisión de Derechos Humanos del Distrito Federal, Avenida Universidad 1449, Colonia Pueblo Axotla, Alcaldía Álvaro Obregón, 01030, Ciudad de México (Auditorio Digna Ochoa, Sala 1)



PROGRAMA

Seminario sobre Política Social y Democracia. Derechos sociales y rendición de cuentas del gasto social

24 de Septiembre

Comisión de Derechos Humanos de la Ciudad de México

Horario	Presentaciones
9.30-10:00	<p>INAUGURACIÓN</p> <p>Nashieli Ramírez Hernández. Presidenta de la CDHDF Julio César Bonilla Gutiérrez, Consejero Presidente del INFO Ciudad de México Araceli Damián González. Directora General del EVALÚA.</p>
10.30 -11.00	<p>Mesa 1</p> <p><i>Presentación del Info- PRO, Índice de Fortalecimiento de los Programas Sociales</i></p> <p>Araceli Damián González. Directora General del EVALÚA.</p>
11.00 -11.20 Preguntas y respuestas	
11.30 -12.00	<p>Mesa 2</p> <p><i>Presentación de resultados del estudio: Cultura Política, y Condicionamiento de Programas Sociales en la Ciudad de México</i></p> <p>León Cameo Misrahi, Investigador Independiente de Certitud Cualitativa</p>
12.00 -12.20 Preguntas y respuestas	
12.30 -13.30	<p>Mesa 3</p> <p><i>Análisis, debate y reflexión sobre, Política Social y Democracia</i></p> <p>Nashieli Ramírez Lourdes Morales Pablo Yánes Juan Reyes del Campillo</p> <p>Moderadora: Araceli Damián</p>
13.30-14.00 Preguntas y respuestas	